

---

# Barrierefreie PDFs – Schlüsselstellung in der öffentlichen ICT

Michael Wahl

14.09.2022

---

# Inhalt

1. BFIT-Bund und digitale Barrierefreiheit
2. PDF ist Schlüsselformat
3. Prüfen und Beraten
4. Strategische Umsetzung

# 1. BFIT-Bund und digitale Barrierefreiheit

## Die Aufgaben der BFIT-Bund: Prüfen

- Prüfung und Überwachung der Konformität von Webauftritten, Apps (mobilen Anwendungen) und Software der öffentlichen Stellen des Bundes auf digitale Barrierefreiheit wie folgt:
  - periodisch nach Maßgabe des § 8 BITV 2.0 sowie gemäß § 12a BGG,
  - entwicklungsbegleitend für die obersten Bundesbehörden zur Unterstützung derer Pflichterfüllung gemäß §§ 12a ff BGG,
  - anlassbezogen sind Prüfungen und Wiederholungsprüfungen gemäß § 8 Absatz 3 BITV 2.0 vorzunehmen,
  - initiativ im Sinne der Benutzerfreundlichkeit gemäß § 8 Absatz 2 BITV 2.0.

---

# Die Aufgaben der BFIT-Bund: Beraten

- Beratung der öffentlichen Stellen anlässlich der Prüfergebnisse und auch Beratung mit privaten Akteuren durch Ausschuss für barrierefreie Informationstechnik

---

## Die Aufgaben der BFIT-Bund: Berichten

- Verfassen der Berichte der Bundesrepublik Deutschland an die EU-Kommission nach Artikel 8 Absatz 4 bis 6 der Richtlinie (EU) 2016/2102 (EU-Webseitenrichtlinie) sowie gemäß den Bestimmungen in § 9 BITV 2.0
- Erster Bericht ist vorgelegt worden im Dezember 2022
- Koordination und Auswertung der regelmäßigen, deutschlandweiten Berichterstattung zur digitalen Barrierefreiheit mit den Bundesländern

## 2. PDF ist Schlüsselformat

---

## PDF ist Schlüsselformat

- In der Kommunikation sehr häufig genutzt als etabliertes Format
- Anträge, Anmeldungen, Publikationen, Wissenschaft
  - damit auch für Menschen mit Beeinträchtigung zentral

### Rolle in der Zukunft:

- Übergreifende Darstellung, Speicherung, Archivierung
- Offene Frage der digitalen Signatur in DE noch ungelöst
  - In Dänemark via App und digitaler ID möglich

# 3. Prüfen und Beraten

---

## Prüfung durch die BFIT-Bund

- Maßstab gemäß EU und nationalen gesetzlichen Anforderungen den Abschnitt 10 der EN 301549 an als auch den PDF-UA Standard gemäß der DIN ISO 14289 / PDF/UA.
- Konkret werden PDF Dokumente geprüft auf Konformität zu:
  - EN 301 549, Anhang A, Tabelle A.1, bzw. Abschnitt 10 (exklusive Anforderung 10.5 und 10.6) der EN 301 549 (entspricht in etwa WCAG AA) = inhaltliche manuelle Prüfung (manuell)
  - Kriterien der DIN ISO 14289 / PDF/UA (technische Prüfung mit Tools)

---

## Prüfung durch die BFIT-Bund

- Je nach Prüfverfahren werden geprüft:
- vereinfachte Überwachung:
  - Ein PDF im Rahmen der technischen Überwachung mit einem Tool - PAC-Test technisch prüfbare Kriterien der DIN ISO 14289 / PDF/UA
- eingehenden Überwachung:
  - es mindestens 2 Dokumente geprüft.
  - PDF-Dokument einer ausführlichen inhaltlichen Prüfung unterzogen - entsprechend EN 301 549, Anhang A, Tabelle A.1, bzw. Abschnitt 10 (exklusive Anforderung 10.5 und 10.6) der EN 301 549 (entspricht in etwa WCAG AA)
  - sowie einer technischen Prüfung via PAC-Test (technisch prüfbare Kriterien der DIN ISO 14289 / PDF/UA).

---

## Prüfung durch die BFIT-Bund

- Dabei gilt: Manuell prüfbare Kriterien des PDF/UA Standards, die nicht gleichzeitig durch Abschnitt 10 der EN 301 549 abgedeckt sind, nicht gesondert geprüft werden
- Ab dem zweiten PDF-Dokument ist eine technische Überprüfung durch ein Tool ausreichend. der PAC-Test kommt zum Einsatz, wenn PDFs geprüft werden.

---

## Prüfung durch die BFIT-Bund

In der Prüfpraxis zu beachten:

- Die Anforderungen aus Abschnitt 10 Nicht-Web-Dokumente der EN 301549 müssen mit einer technischen als auch einer manuellen Überwachung des Dokuments überprüft werden.
- Um ein PDF-Dokument auf Einhaltung der Vorgaben zu überprüfen, kann für die technische Prüfung gemäß DIN ISO 14289 / PDF/UA der PAC verwendet werden. Eine Anpassung des PAC hin zu den Anforderungen des EN 301 549 Abschnitt 10 ist in der aktuellsten Version des PAC für 2022 angekündigt.
- Weiterhin kann zur Prüfung von PDF-Dokumenten der BIT-inklusive PDF-Test herangezogen werden.

## Prüfung durch die BFIT-Bund

In der Prüfpraxis zu beachten:

- Verhältnis der beiden Standards
  - Beide sind zu prüfen: EN 301549 Abschnitt 10 **und** DIN ISO 14289 / PDF/UA
  - DIN ISO 14289 / PDF/UA stellt erweiterte Anforderungen, die in Teilen über EN 301 549 Abschnitt 10 hinausgehen, und gleichzeitig nicht alle Anforderungen von EN 301 549 Abschnitt 10 abbilden.
  - Die Schnittmenge zwischen beiden ist jedoch sehr groß.
  - Die Prüfung von PDF-Dokumenten kann durch die PDF Techniques for WCAG 2.1 umgesetzt werden

---

## Beratung durch die BFIT-Bund

- Vor der Beratung:
  - Während der Prüfung ist ein möglichst großer impact für die geprüfte Stelle im Sinne der Umsetzung von digitaler Barrierefreiheit das zentrale Element
  - Bei der Auswahl der geprüften PDFs Fokus auf Dokumente, die wichtig für die Nutzenden des Webauftritts sind (Downloadraten, Themen, aktuellste Dokumente, etc.)

---

## Beratung durch die BFIT-Bund

- Bei der Beratung wird sehr auf die speziellen Gegebenheiten des vorliegenden Beratungsfalles eingegangen
  - Quelle der Informationen und Vorformate des PDFs
  - Workflow der Erstellung
  - Inhaltliche Schwerpunkte
  - Ggf. Designfragen
- Die Adressatenkreise werden grundsätzlich nicht unterschieden, da eine Pflicht zur Erstellung von barrierefreien Dokumenten besteht im Sinne aller Zielgruppen

# 4. Strategische Umsetzung

---

# Strategische Umsetzung

- In der eigenen Organisation
  - die Organisation sollte Workflows für barrierefreie Dokumente etablieren
  - inhouse Kompetenz sollte vor externer Vergabe bevorzugt werden
  - zentrale Kompetenz- und Prüfstelle sollte etabliert werden
  - Schulungen und der Einsatz der aktuellsten Software müssen betrachtet werden
  - Tests mit Peers der Bedarfsgruppen können hilfreich sein.
  - Prioritätenbildung für die Dokumente mit den Nutzenden sind wichtig

---

„Sie stehen nun selbst  
hoffentlich nicht enttäuscht oder sehn betroffen  
den Vorhang zu  
und alle Fragen offen...?“

Falls ja:

Michael Wahl

Leiter Überwachungsstelle des Bundes für Barrierefreiheit von  
Informationstechnik

**Tel.** +49 (30) 8441489-10    **Mobil** +49 (170) 8782845

**Fax** +49 (234) 97838-23855

[michael.wahl@bfit-bund.de](mailto:michael.wahl@bfit-bund.de)

[www.bfit-bund.de](http://www.bfit-bund.de)

**Vielen Dank!**

[www.bfit-bund.de](http://www.bfit-bund.de)

[www.kbs.de](http://www.kbs.de)